

MÁS DE 14 AÑOS DE OPACIDAD SOBRE LAS CIFRAS DEL INR

Dotación de funcionarios y relación con la población privada de libertad en los establecimientos penitenciarios



Análisis de SITRAPEN a partir de los datos del Censo CEFOPEN 2025



Sindicato de Trabajadores
penitenciarios

MÁS DE 14 AÑOS DE OPACIDAD SOBRE LAS CIFRAS DEL INR

Durante más de catorce años, el Instituto Nacional de Rehabilitación (INR) mantuvo **bajo reserva la cantidad de funcionarios asignados a cada establecimiento penitenciario**, invocando razones de seguridad.



Resolución Ministerial
del 20 de julio de 2012
Asunto N.º 7534/2012 (B-5929).

Esta resolución fue utilizada para negar esta información incluso durante el proceso de habeas corpus promovido por SITRAPEN respecto del COMCAR, pese a tratarse de datos directamente vinculados con las condiciones de reclusión, seguridad y derechos humanos.



Esta negativa resulta especialmente cuestionable frente al **artículo 12 de la Ley N.º 18.381**, que establece límites a la reserva de información cuando se encuentra relacionada con violaciones de derechos humanos o resulta relevante para investigarlas o prevenirlas.

2012

Se establece la reserva de la información sobre la dotación por establecimiento.

2019

Algunos informes del Comisionado Parlamentario permitieron conocer cifras generales: **4.290 funcionarios**, de los cuales aproximadamente **2.789 eran policías (65 %)** y **1.330 operadores penitenciarios (31 %)**, pero sin conocerse públicamente su distribución por establecimiento.

2025 / 2026

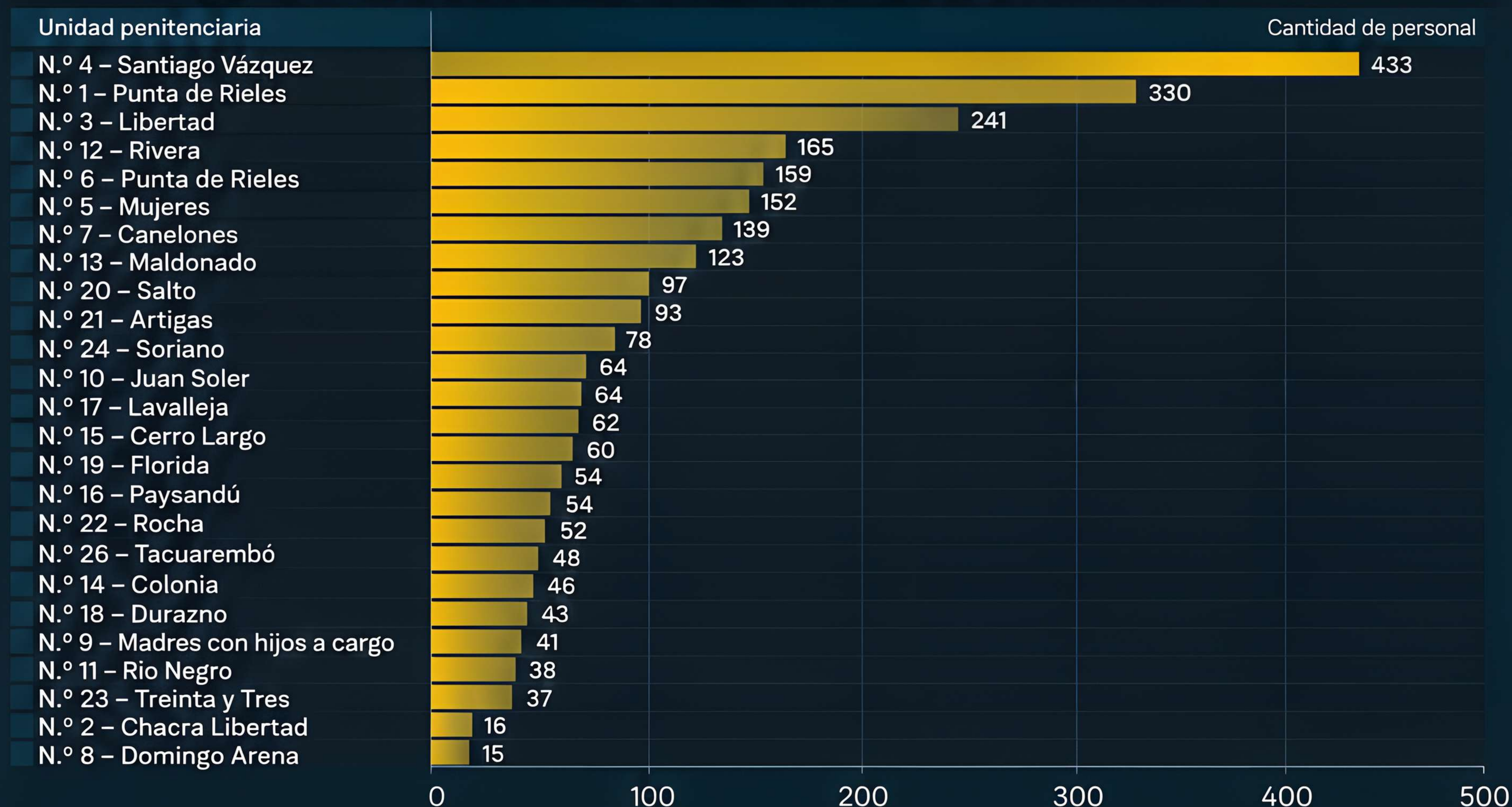
A partir del **Censo CEFOPEN 2025**, se conocieron los siguientes datos generales:

- **2.150 policías** (aprox. 64 %)
- **1.026 operadores penitenciarios** (aprox. 30 %)
- **3.176 funcionarios** entre ambos.

Publicado por el Ministerio del Interior el **13 de agosto de 2026**, permitió conocer públicamente la dotación de personal del INR, tanto a nivel general como **discriminada por establecimiento penitenciario**.

GRÁFICO 2. Respuestas según unidad penitenciaria

La cantidad de personal total que participó en la encuesta de CEFOPEN contabiliza el siguiente número por unidad penitenciaria (ver hoja N.º 26 del informe).



¿CUÁNTOS POLICÍAS HAY REALMENTE POR TURNO?

A partir de la distribución general informada por CEFOPEN, SITRAPEN estima la dotación de policías por establecimiento y calcula **cuántos se encuentran aproximadamente disponibles en cada turno.**

CRITERIO DE ESTIMACIÓN

1 Del total de funcionarios informado por CEFOPEN, se considera que el **64 %** corresponde a policías.

2 El personal policial cumple un régimen **semana por semana.**

3 Se organizan **dos turnos** diarios de 12 horas, por lo que en cada turno se encuentra disponible aproximadamente el **25 %** de la dotación policial total.

CUADRO 1. Estimación de policías por turno según unidad penitenciaria

Unidad penitenciaria	PPL promedio	Policías nominales (64 %)	Policías semana activa (50 %)	Policías por turno (25 %)	PPL por policía/turno
N.º 1 – Punta de Rieles	1.758	211,2	105,6	52,8	33,3
N.º 4 – Santiago Vázquez	5.032	277,1	138,6	69,3	72,6
N.º 3 – Libertad	1.139	154,2	77,1	38,6	29,5
N.º 12 – Rivera	824	105,6	52,8	26,4	31,2
N.º 6 – Punta de Rieles	582	101,8	50,9	25,4	22,9
N.º 5 – Mujeres	818	97,3	48,6	24,3	33,6
N.º 7 – Canelones	1.195	89,0	44,5	22,2	53,7
N.º 13 – Maldonado	1.133	78,7	39,4	19,7	57,6
N.º 20 – Salto	481	62,1	31,0	15,5	31,0
N.º 21 – Artigas	272	59,5	29,8	14,9	18,3
N.º 24 – Soriano	334	49,9	25,0	12,5	26,8
N.º 10 – Juan Soler	66	41,0	20,5	10,2	6,4
N.º 17 – Lavalleja	174	41,0	20,5	10,2	17,0
N.º 15 – Cerro Largo	322	39,7	19,8	9,9	32,5
N.º 19 – Florida	181	38,4	19,2	9,6	18,9
N.º 16 – Paysandú	338	34,6	17,3	8,6	39,1
N.º 22 – Rocha	156	33,3	16,6	8,3	18,8
N.º 26 – Tacuarembó	173	30,7	15,4	7,7	22,5
N.º 14 – Colonia	226	29,4	14,7	7,4	30,7
N.º 18 – Durazno	148	27,5	13,8	6,9	21,5
N.º 9 – Madres con hijos a cargo	42	26,2	13,1	6,6	6,4
N.º 11 – Río Negro	125	24,3	12,2	6,1	20,6
N.º 23 – Treinta y Tres	136	23,7	11,8	5,9	11,5
N.º 2 – Chacra Libertad	32	10,2	5,1	2,6	12,5
N.º 8 – Domingo Arena	32	9,6	4,8	2,4	13,3

LAS 10 UNIDADES CON MAYOR CARGA

PPL por policía/turno

- 1** N.º 4 – COMCAR **72,6**
- 2** N.º 13 – Maldonado **57,6**
- 3** N.º 7 – Canelones **53,7**
- 4** N.º 16 – Paysandú **39,1**
- 5** N.º 5 – Femenino **33,6**
- 6** N.º 1 – Punta de Rieles **33,3**
- 7** N.º 15 – Cerro Largo **32,5**
- 8** N.º 12 – Rivera **31,2**
- 9** N.º 20 – Salto **31,0**
- 10** N.º 14 – Colonia **30,7**



Estas cifras constituyen una estimación de SITRAPEN a partir de los datos del Censo CEFOPEN 2025. No sustituyen las cifras oficiales. Los cálculos no descuentan licencias, certificaciones médicas ni otras ausencias, por lo que la cantidad real de funcionarios disponibles por turno puede ser aún menor.



Más de 14 años de opacidad sobre las cifras del INR
Dotación de funcionarios y relación con la población privada de libertad en los establecimientos penitenciarios.

¿CUÁNTOS OPERADORES HAY REALMENTE POR TURNO?

A partir de la distribución general informada por CEFOPEN, SITRAPEN estima la dotación de operadores por establecimiento y calcula **cuántos se encuentran efectivamente disponibles en cada turno.**

CRITERIO DE ESTIMACIÓN

- 1 Del total de funcionarios informado por CEFOPEN, se considera que aproximadamente el **30 %** corresponde a operadores.
- 2 En términos generales, la fuerza de operadores se concentra en **dos turnos de 8 horas.**
- 3 Por lo tanto, la fuerza de operadores disponible por turno equivale aproximadamente al **15 % del total de funcionarios del establecimiento.**

CUADRO 2. Estimación de operadores por turno según unidad penitenciaria

Unidad penitenciaria	PPL promedio	Funcionarios totales	Operadores (30 %)	Operadores por turno (15 %)	Ratio: 1 operador cada... PPL
N.º 1 - Punta de Rieles (PPP)	1.758	330	99,0	49,5	35,5
N.º 2 - Chacra Libertad	32	16	4,8	2,4	13,3
N.º 3 - Libertad	1.139	241	72,3	36,2	31,5
N.º 4 - Santiago Vázquez	5.032	433	129,9	65,0	77,5
N.º 5 - Femenino	818	152	45,6	22,8	35,9
N.º 6 - Punta de Rieles	582	159	47,7	23,9	24,4
N.º 7 - Canelones	1.195	139	41,7	20,9	57,3
N.º 8 - Domingo Arena	32	15	4,5	2,3	14,2
N.º 9 - Mujeres con hijos	42	41	12,3	6,2	6,8
N.º 10 - Juan Soler	66	64	19,2	9,6	6,9
N.º 11 - Río Negro	125	38	11,4	5,7	21,9
N.º 12 - Rivera	824	165	49,5	24,8	33,3
N.º 13 - Maldonado	1.133	123	36,9	18,5	61,4
N.º 14 - Colonia	226	46	13,8	6,9	32,8
N.º 15 - Cerro Largo	322	62	18,6	9,3	34,6
N.º 16 - Paysandú	338	54	16,2	8,1	41,7
N.º 17 - Lavalleja / Minas	174	64	19,2	9,6	18,1
N.º 18 - Durazno	148	43	12,9	6,5	22,9
N.º 19 - Florida	181	60	18,0	9,0	20,1
N.º 20 - Salto	481	97	29,1	14,6	33,1
N.º 21 - Artigas	272	93	27,9	14,0	19,5
N.º 22 - Rocha	156	52	15,6	7,8	20,0
N.º 23 - Treinta y Tres	136	37	11,1	5,6	24,5
N.º 24 - Soriano	334	78	23,4	11,7	28,5
N.º 26 - Tacuarembó	173	48	14,4	7,2	24,0
TOTAL GENERAL	15.868	3.176	952,8	476,4	33,3

LAS 10 UNIDADES CON MAYOR CARGA POR OPERADOR

PPL por operador

- 1 N.º 4 – Santiago Vázquez **77,5**
- 2 N.º 13 – Maldonado **61,4**
- 3 N.º 7 – Canelones **57,3**
- 4 N.º 16 – Paysandú **41,7**
- 5 N.º 5 – Femenino **35,9**
- 6 N.º 1 – Punta de Rieles PPP **35,5**
- 7 N.º 15 – Cerro Largo **34,6**
- 8 N.º 12 – Rivera **33,3**
- 9 N.º 20 – Salto **33,1**
- 10 N.º 14 – Colonia **32,8**



Estas cifras constituyen una estimación de SITRAPEN a partir de los datos del Censo CEFOPEN 2025. No sustituyen las cifras oficiales de fuerza efectiva por turno.



Más de 14 años de opacidad sobre las cifras del INR
Dotación de funcionarios y relación con la población privada de libertad en los establecimientos penitenciarios.

UN DATO QUE DEBE GENERAR ALARMA

La población privada de libertad aumentó significativamente en los últimos años, **mientras que la cantidad de funcionarios civiles y policiales se mantiene en niveles muy similares** a los informados en 2019.

2019



ACTUALIDAD (2025)



MÁS DE 4.000
PERSONAS ADICIONALES



Si la dotación ya se consideraba crítica en 2019, mantener prácticamente la misma cantidad de funcionarios ante una población penitenciaria sustancialmente mayor evidencia un **deterioro más profundo de la relación entre funcionarios y PPL.**

01. LA FUERZA EFECTIVA PUEDE SER AÚN MENOR



Las estimaciones realizadas no contemplan licencias reglamentarias.



No incluyen certificaciones médicas ni licencias especiales.

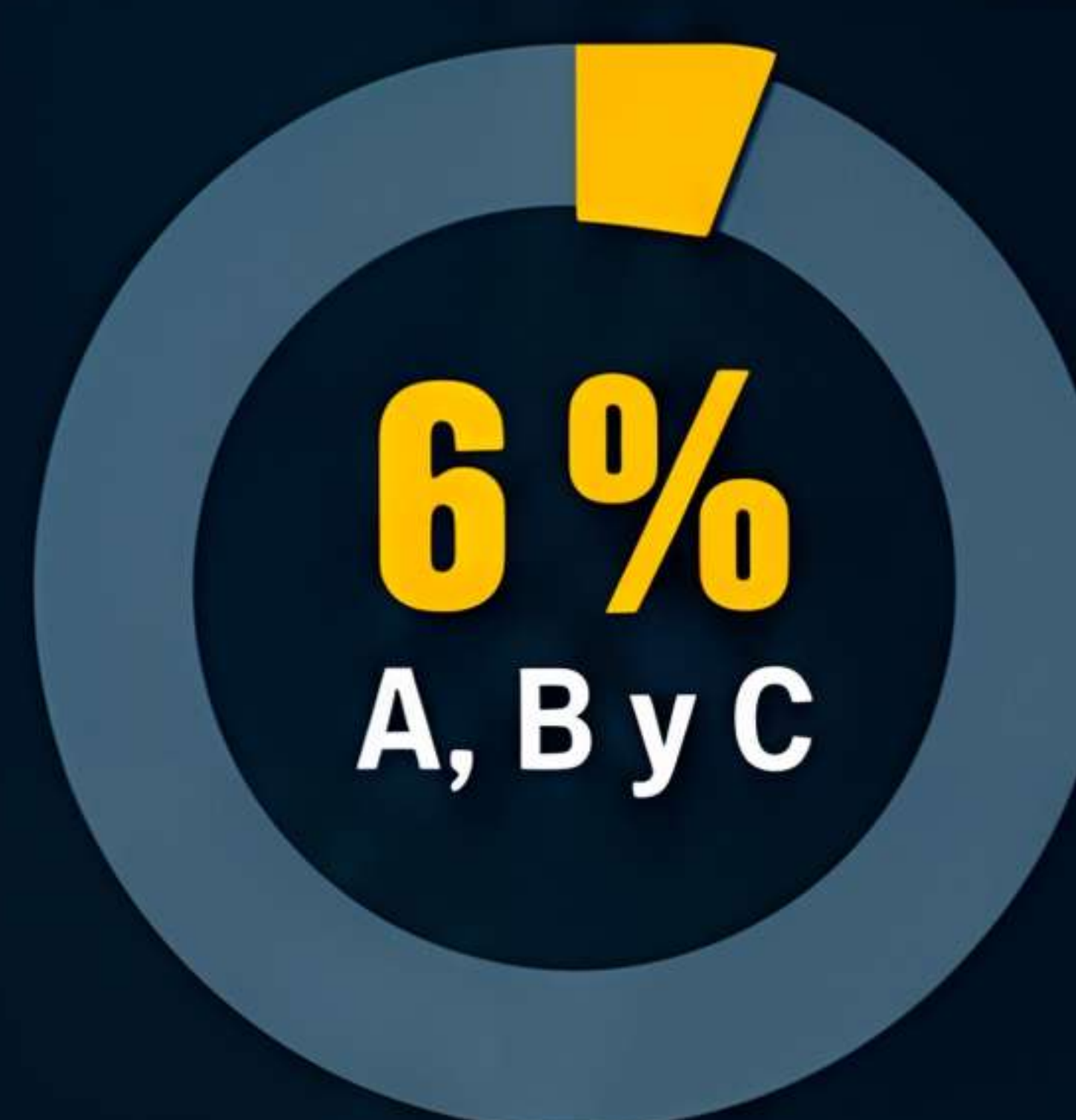


Tampoco consideran francos ni otras situaciones que reducen diariamente la disponibilidad de personal.



Por lo tanto, la desproporción real entre funcionarios y población reclusa puede ser todavía mayor que la aquí estimada.

02. APENAS 6 % EN LOS ESCALAFONES A, B Y C



Según la información disponible, los escalafones A, B y C representan apenas el 6 % del personal total del INR.

Esta insuficiencia lleva a que funcionarios de los escalafones L y S, que por estatuto deben desempeñar funciones penitenciarias, sean derivados a tareas técnicas o administrativas, disminuyendo aún más la cantidad de funcionarios en contacto efectivo con la población reclusa.

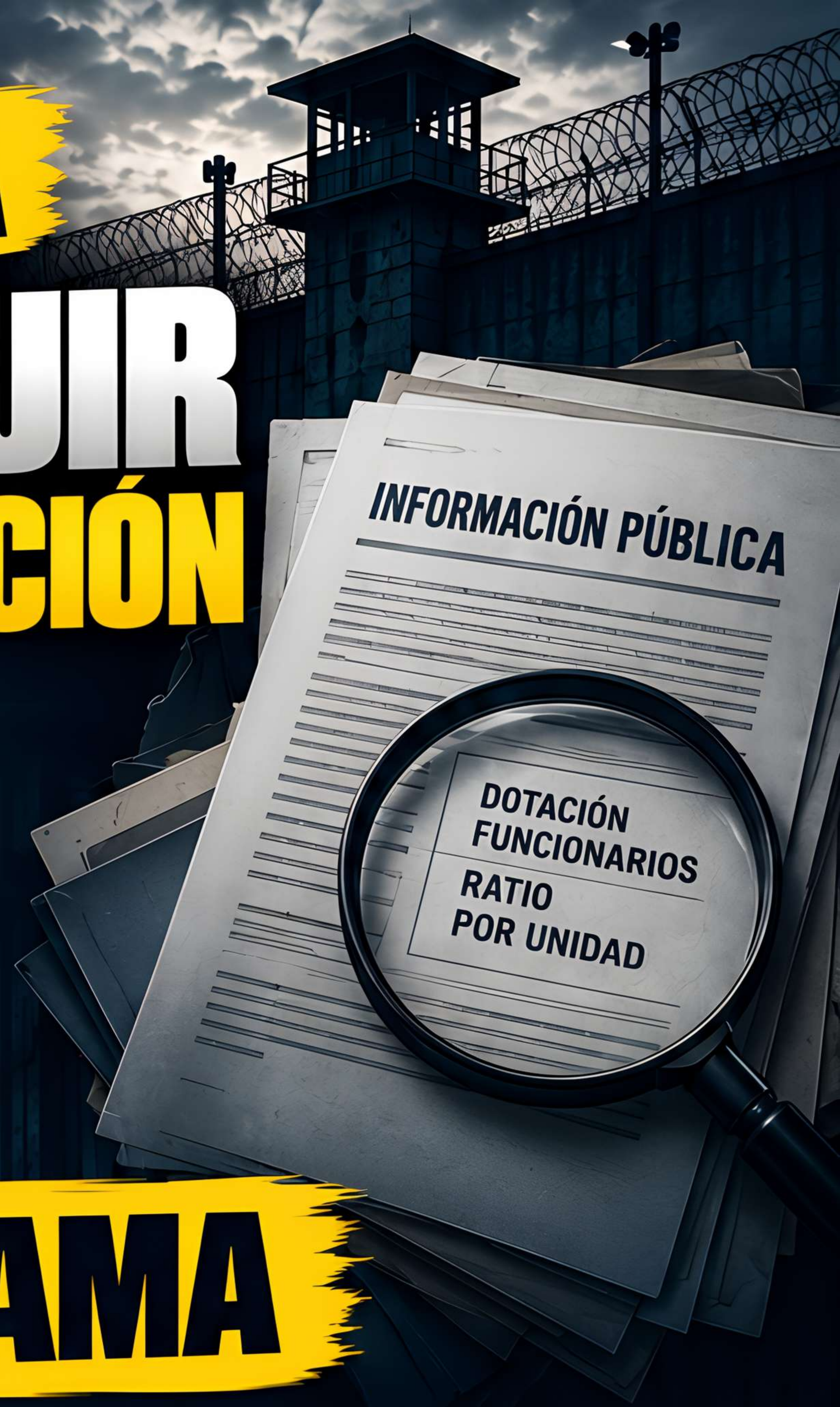


Gran parte del personal de los escalafones L y S, que por estatuto debería cumplir funciones penitenciarias, es derivado hacia tareas técnicas o administrativas, **disminuyendo aún más la cantidad de funcionarios en contacto efectivo con la población reclusa.**

LA TRANSPARENCIA NO PUEDE SEGUIR SIENDO UNA EXCEPCIÓN

Estos datos constituyen una estimación realizada por SITRAPEN a partir de la información publicada por CEFOPEN y **no pretenden sustituir las cifras oficiales.**

Precisamente por ello, conocer la dotación real de funcionarios y su relación con la población privada de libertad **debe dejar de depender de estimaciones.**



SITRAPEN RECLAMA

1.



Que los informes anuales del Comisionado Parlamentario para el Sistema Penitenciario **incorporen de forma sistemática el ratio entre funcionarios y PPL**, discriminado por escalafón y unidad penitenciaria.

2.



Que sea **revocada la Resolución Ministerial del 20 de julio de 2012**, Asunto N.º 7534/2012 (B-5929), que sustentó la reserva de esta información.



CONOCER CUÁNTOS FUNCIONARIOS SOSTIENEN REALMENTE EL SISTEMA PENITENCIARIO ES PARTE DE CONOCER SU VERDADERA SITUACIÓN.



Más de 14 años de opacidad sobre las cifras del INR
Dotación de funcionarios y relación con la población privada de libertad en los establecimientos penitenciarios.



[/sitrapen.uy](#)



[/sitrapenuy](#)



[sitrapen.com](#)



Contacto@sitrapen.com



[+598 92 301 988](tel:+59892301988)